

College van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Gooise Meren  
T.a.v. de afdeling Mens en Omgeving, mw. F. Breteler  
Brinklaan 35  
1404 EP BUSSUM

Behandeld door  
Dhr. T.A. van Reeuwijk  
035-2070462

**Onderwerp** Advies inzake de bezwaarschriften ingediend door  
Erfgoedvereniging Heemschut, Cuypers Genootschap en  
Walden Buurtgroep

Datum 7 juni 2023  
Uw kenmerk  
Zaaknummers 333697 + 354702  
Pagina 1 van 12

Geacht college,

### **Inleiding**

Hierbij brengt de bezwaarschriftencommissie haar advies uit met betrekking tot het bezwaarschrift van Erfgoedvereniging Bond Heemschut, vereniging tot bescherming en instandhouding van cultureel erfgoed in Nederland, gevestigd aan Nieuwezijds Kolk 28, 1012 PV te Amsterdam (hierna: Erfgoedvereniging Heemschut), tezamen ingediend met Stichting Publicaties van het Cuypers Genootschap, vereniging tot behoud van 19<sup>de</sup> en vroeg 20<sup>ste</sup> eeuws cultuurgood in Nederland, gevestigd aan Alferbos 246, 2715 TN te Zoetermeer (hierna: Cuypers Genootschap) en het bezwaarschrift van Walden Buurtgroep, beide gericht tegen het namens uw college genomen besluit van 22 november 2022 tot afwijzing van een aanvraag om de paardenstallen aan Franse Kampweg 30a-c in Bussum aan te wijzen als gemeentelijk monument.

### **Procedureverloop**

Op 5 juli 2020 heeft Historische Kring Bussum een aanvraag ingediend voor het aanwijzen van de paardenstallen aan Franse Kampweg 30a-c in Bussum als gemeentelijk monument. Bij besluit van 22 november 2022 met zaaknummer 1879643 heeft uw college de aanvraag afgewezen. Het besluit is per gelijke datum door middel van verzending bekendgemaakt aan de aanvrager. Tegen het besluit zijn, voor zover de commissie op basis van het aan haar aangeleverde procesdossier en op basis van het besprokene tijdens de hoorzitting bekend is, geen rechtsmiddelen aangewend. Dit besluit is zodoende onherroepelijk geworden.

Op 11 november 2020 heeft Stichting Vrienden van 't Gooi eveneens een aanvraag ingediend voor het aanwijzen van de paardenstallen als gemeentelijk monument. Bij besluit van 22 november 2022 met zaaknummer 2025136 is ook deze aanvraag afgewezen. Tegen dit besluit zijn eveneens, voor zover de commissie op basis van het aan haar aangeleverde procesdossier en op basis van het besprokene tijdens de hoorzitting bekend is, geen rechtsmiddelen aangewend. Ook dit besluit is zodoende onherroepelijk geworden.

Op 3 november 2020 heeft Erfgoedvereniging Heemschut een aanvraag ingediend voor het aanwijzen van de paardenstallen aan Franse Kampweg 30a-c als gemeentelijk monument. Bij besluit van 22 november 2022 met zaaknummer 2012207 is ook deze aanvraag afgewezen. Het besluit is per gelijke datum door middel van verzending bekendgemaakt aan de aanvrager. Tegen dit besluit hebben

Erfgoedvereniging Heemschut en Cuypers Genootschap tezamen en ook Walden Buurtgroep bezwaar gemaakt.

Tijdens de hoorzitting is vastgesteld dat uitsluitend de hierboven beschreven bezwaarschriften zijn ingediend door de hierboven genoemde bezwaarders. Noch uit de aan de commissie verzonden stukken, noch uit het besprokene tijdens de hoorzitting is de commissie gebleken dat er daarnaast nog andere bezwaarschriften zouden zijn ingediend.

In het kader van de behandeling van de bezwaarschriften zijn partijen op 30 maart 2023 door de commissie gehoord. Op de hoorzitting werd uw college vertegenwoordigd door mw. F. Breteler, beleidsmedewerker erfgoed, en dhr. S. Dom, projectleider.

Voor een korte en zakelijke samenvatting van de hoorzitting wordt verwezen naar het bijgevoegde verslag.

### **Ontvankelijkheid**

Het besluit tot afwijzen van een aanvraag tot aanwijzing van een gemeentelijk monument is een besluit in de zin van artikel 1:3 eerste en tweede lid, in samenhang met artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent ingevolge artikel 7:1 Awb dat tegen dit besluit bezwaar bij uw college kan worden gemaakt. De bezwaartermijn eindigde op 3 januari 2023. De bezwaarschriften zijn voor die datum, en dus tijdig, ingediend.

De commissie ziet zich voor de vraag gesteld of alle bezwaarders als belanghebbenden kunnen worden aangemerkt. Uit de artikelen 8:1 en 7:1 van de Awb vloeit namelijk voort dat alleen een belanghebbende bezwaar of beroep tegen een besluit kan instellen.

Artikel 1:2 eerste lid van de Awb bepaalt dat onder 'belanghebbende' wordt verstaan degenen wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. Uit het derde lid van artikel 1:2 van de Awb volgt ten aanzien van rechtspersonen dat als hun belangen mede worden beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen.

Walden Buurtgroep is, voor zover de commissie heeft kunnen nagaan, niet ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en de groep bezit geen rechtspersoonlijkheid. Dit werd bevestigd tijdens de hoorzitting. Uit vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat onder bepaalde voorwaarden naast natuurlijke- en rechtspersonen ook andere entiteiten als belanghebbende kunnen worden aangemerkt. Walden Buurtgroep zou als belanghebbende kunnen deelnemen aan de procedure als de groep aangemerkt kan worden als een vereniging met beperkte rechtsbevoegdheid in de zin van artikel 2:26 van het Burgerlijk Wetboek ook wel een informele vereniging genoemd<sup>1</sup>. In dat geval moet worden voldaan aan de (cumulatieve) vereisten dat sprake is van een ledenbestand, een organisatorisch verband dat is opgericht voor een bepaald doel, regelmatige ledenvergaderingen, een bestuur en een samenwerking

<sup>1</sup> Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 12 maart 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BC6406